



INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI



Przygotowanie i wdrażanie planów gospodarki niskoemisyjnej na podstawie SEAP

Anna Pekar

Zastępca Dyrektora

Departamentu Gospodarki Niskoemisyjnej NFOŚiGW

27 listopada 2014 r.





Plan działań na rzecz zrównoważonej energii - SEAP

Porozumienie Burmistrzów (Covenant of Mayors – CoM) – inicjatywa Komisji Europejskiej angażująca od 2008 r. europejskie miasta w działania na rzecz ochrony klimatu, zrzeszające 5 662 miast i gmin, w tym 34 z Polski.

Zobowiązania sygnatariuszy

Ograniczenie emisji CO₂ o 20% do 2020 r.

Przygotowanie Planu Działań na rzecz Zrównoważonej Energii (SEAP)

Wdrożenie SEAP i okresowe raportowanie postępów

Zaangażowanie obywateli i innych interesariuszy





Co to jest SEAP?

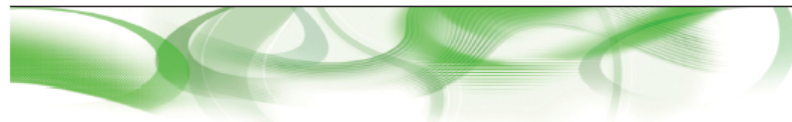
Plan Działań na rzecz Zrównoważonej Energii

- Dokument wyznaczający cele w zakresie redukcji emisji CO₂ (co najmniej o 20%) i definiujący konkretne działania, które władze lokalne zobowiązują się zrealizować do roku 2020
- Jest narzędziem umożliwiającym wywiązanie się ze zobowiązań podjętych poprzez podpisanie Porozumienia Burmistrzów
- Praktyczne zasady w zakresie opracowania SEAP zawarte są w Poradniku „**Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii [SEAP]**” wydane przez Wspólne Centrum Badawcze KE



<http://www.pnec.org.pl/apetyt/poradniki.html>

JRC Scientific and Technical Reports



PORADNIK

Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)?

Paolo Bertoldi, Damian Bornás Cayuela,
Sivi Monni, Ronald Piers de Raveschoot



**Porozumienie
Burmistrzów**

dla zrównoważonej gospodarki
energetycznej na szczeblu lokalnym



Opracowanie i wdrażanie SEAP

I Faza – Rozpoczęcie

- Zobowiązanie polityczne
- Adaptacja struktur miejskich
- Budowanie wsparcia interesariuszy

II Faza – Planowanie

- Ocena stanu aktualnego
- Ustalenie wizji
- Opracowanie planu
- Zatwierdzenie planu

III Faza – wdrażanie

IV Faza – monitorowanie i raportowanie





Opracowanie i wdrażanie SEAP I Faza - Rozpoczęcie

- **Zapewnienie procesowi wsparcia na najwyższym poziomie politycznym**
- **Adaptacja struktur administracyjnych**
 - Wskazanie osób odpowiedzialnych za cały proces posiadających pełne wsparcie ze strony samorządu, konieczne środki budżetowe oraz czas niezbędny do realizacji powierzonych zadań
 - Zintegrowanie zarządzania energią z innymi działaniami i inicjatywami realizowanymi przez odpowiednie wydziały miejskie
 - Budowanie wsparcia interesariuszy





Opracowanie i wdrażanie SEAP I Faza - Rozpoczęcie

- **Adaptacja struktur administracyjnych cd.**
 - Zintegrowanie zarządzania energią z innymi działaniami i inicjatywami realizowanymi przez odpowiednie wydziały gminy
 - Wprowadzenie zarządzania energią do ogólnego systemu planowania w gminie
 - Kampania komunikacyjna wewnątrz struktur organizacyjnym urzędu gminy
 - Prowadzenie odpowiednich szkoleń pracowników gminy (kompetencje techniczne-efektywność energetyczna, wykorzystanie OZE, transport, zarządzanie projektami, zarządzanie danymi, przygotowanie projektów inwestycyjnych, zarządzanie finansami)





Opracowanie i wdrażanie SEAP I Faza - Rozpoczęcie

- **Budowanie wsparcia ze strony interesariuszy - Dlaczego ważne?**
 - Poglądy mieszkańców i interesariuszy powinny być znane, zanim zostaną opracowane szczegółowe plany
 - Udział mieszkańców i interesariuszy w tworzeniu polityki czyni ją bardziej przejrzystą i demokratyczną
 - Decyzja podejmowana z udziałem wielu interesariuszy opiera się na bardziej rozległej wiedzy
 - Szeroki consensus wpływa na większą akceptację oraz poprawę jakości, efektywności i wiarygodności planu (konieczne jest przynajmniej upewnienie się, że zainteresowane strony nie sprzeciwiają się niektórym projektom)
 - Poczucie udziału w procesie planowania zapewnia długoterminową akceptację





Opracowanie i wdrażanie SEAP I Faza - Rozpoczęcie

Budowanie wsparcia ze strony interesariuszy - Kim są interesariusze?

- Ci, na interesy których plan wywiera wpływ
- Ci, których działania mają wpływ na plan
- Ci, którzy kontrolują lub posiadają informacje, zasoby, specjalistyczną wiedzę i umiejętności potrzebne do opracowania i realizacji strategii
- Ci, których udział i zaangażowanie są konieczne do udanej realizacji planu

Przykładowa lista: lokalna administracja, przedsiębiorstwa komunalne, lokalne i regionalne agencje energetyczne, partnerzy finansowi (banki, fundusze prywatne, firmy ESCO), interesariusze instytucjonalni (izby handlowe, gospodarcze), dostawcy energii, przedsiębiorstwa energetyczne, podmioty działające w sektorze transportu (prywatne/publiczne firmy transportowe), firmy budowlane, deweloperzy, NGOs, uczelnie wyższe, turyści itp.





Opracowanie i wdrażanie SEAP I Faza - Rozpoczęcie

Budowanie wsparcia ze strony interesariuszy - Jak zaangażować interesariuszy?

1. Informacja i edukacja – broszury, biuletyny, ogłoszenia, wystawy, wizyty studyjne
2. Informacja i informacja zwrotna – infolinie, stronna www, spotkania, telekonferencje, sondaże i ankiety, wystawy, sondaże
3. Zaangażowanie i konsultacja – warsztaty, fora dyskusyjne, dni otwarte
4. Rozszerzone zaangażowanie – społeczne komitety doradcze
5. Przyciąganie uwagi mediów





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Ocena aktualnej sytuacji

1. Analiza przepisów - wykonanie analizy gminnych, regionalnych i krajowych strategii politycznych, planów, procedur i przepisów mających wpływ na zagadnienia związane z zarządzaniem energią i ochroną klimatu przez władze lokalne, porównanie dokumentów pod kątem opisanych w nich celów doraźnych i długoterminowych z celami zrównoważonej polityki energetycznej
2. Wykonanie bazowej inwentaryzacji emisji (BEI)





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Ustalenie wizji

- Wyznaczenie długoterminowej strategii i celów do roku 2020 uwzględniających zobowiązania w następujących obszarach:
 - Planowanie przestrzenne
 - Transport i mobilność
 - Zamówienia publiczne
 - Standardy dla nowych/remontowanych budynków
- Wyznaczenie szczegółowych działań dla najbliższych 3-5 lat obejmujące informacje z zakresu:
 - Opis oraz odpowiedzialny wydział lub osoba
 - Ramy czasowe (początek-koniec, kamienie milowe)
 - Szacunkowe koszty i źródła finansowania
 - Szacunkowe oszczędności energii oraz wzrost produkcji energii z OZE
 - Szacunkowa redukcja emisji CO₂





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Wyznaczanie celów strategicznych i szczegółowych

1. Cele powinny bazować na wskaźnikach przyjętych podczas sporządzania oceny sytuacji wyjściowej
2. Cele powinny zostać określone zgodnie z zasadami SMART





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Wyznaczanie celów strategicznych i szczegółowych

- **Sprecyzowane** (dokładnie określone, skoncentrowane, szczegółowe i konkretne)

Pytania: Co próbujemy zrobić? Dlaczego jest ważne? Kto co będzie robił? Kiedy to musi być zrobione? W jaki sposób zamierzamy to zrobić?

- **Mierzalne** (wyrażone np. w kWh, %, czasie trwania, ilości pieniędzy itp.)

Pytania: Skąd będzie wiadomo, kiedy cele zostaną osiągnięte? W jaki sposób można to zmierzyć?

- **Osiągalne** (wykonalne, możliwe do zrealizowania)

Pytania: Czy to możliwe do wykonania? Czy możemy zrealizować w określonym terminie? Czy znamy ograniczenia i czynniki ryzyka? Czy wcześniej zrealizowana z powodzeniem takie działania?





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Wyznaczanie celów strategicznych i szczegółowych

- **Realistyczne** (w kontekście dostępnych zasobów)

Pytania: Czy posiadamy obecnie zasoby potrzebne do osiągnięcia tych celów? Jeżeli nie, to czy jesteśmy w stanie zapewnić dodatkowe zasoby? Czy powinniśmy wprowadzić zmiany w zakresie czasu pracy, budżetu i zasobów kadrowych przeznaczonych do osiągnięcia tych celów?

- **Ograniczone czasowo** (z określonym terminem ostatecznym lub harmonogramem)

Pytania: Kiedy cele te zostaną zrealizowane? Czy ostateczny termin ich realizacji jest jednoznaczny? Czy jest on realistyczny i możliwy do dotrzymania?





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Opracowanie planu

Dla każdego z działań należy określić:

- Czas trwania (data rozpoczęcia – data zakończenia)
- Osoby/jednostki odpowiedzialne za realizację
- Formy finansowania
- Sposób prowadzenia monitoringu

Zatwierdzenie Planu i jego budżetu





Opracowanie i wdrażanie SEAP II Faza – Planowanie

Opracowanie planu

Dla każdego z działań należy określić:

- Czas trwania (data rozpoczęcia – data zakończenia)
- Osoby/jednostki odpowiedzialne za realizację
- Formy finansowania
- Sposób prowadzenia monitoringu

Zatwierdzenie Planu i jego budżetu





Opracowanie i wdrażanie SEAP III Faza – Wdrażanie

- Proces wymagający najwięcej czasu, wysiłków i środków finansowych
- Kluczowe znaczenie ma mobilizacja lokalnych interesariuszy i mieszkańców
- Integralną częścią procesu powinno być monitorowanie postępów i osiągniętych oszczędności energii
- Współpraca z innymi jednostkami realizującymi SEAP
- Prowadzenie programu szkoleniowego





Opracowanie i wdrażanie SEAP IV Faza – Monitoring i raportowanie postępów

Zgodnie z wytycznymi Porozumienia Burmistrzów sygnatariusze powinni:

- prowadzić regularny monitoring wdrażania planu
- co 2 lata sporządzać sprawozdania z wdrażania SEAP służące ocenie, monitorowaniu i weryfikacji celów
- co 4 lata sporządzać inwentaryzacje monitoringowe i dołączać do raportu z wdrażania SEAP

Inwentaryzacje monitoringowe służą ocenie dotychczasowych efektów realizowanych działań i stanowią podstawę aktualizacji planu.

Inwentaryzacje monitoringowe muszą być sporządzone na identycznych zasadach jak bazowa inwentaryzacja emisji.





Podstawowe warunki udanego SEAP

- Budowanie wsparcia ze strony interesariuszy
- Podjęcie długoterminowego zobowiązania politycznego
- Zapewnienie odpowiednich źródeł finansowania
- Poprawne wykonanie inwentaryzacji emisji CO₂
- Włączenie SEAP w życie codzienne i zarządzanie gminy
- Zapewnienie właściwego zarządzania podczas wdrażania
- Odpowiednie kwalifikacje kadry (szkolenia)
- Umiejętność tworzenia i realizowania projektów długoterminowych
- Aktywne poszukiwanie oraz korzystanie z doświadczeń innych





Korzyści z wdrożenia SEAP

- Włączenie się w ogólnościatową walkę ze zmianami klimatu
- Zademonstrowanie zaangażowania w ochronę środowiska i efektywną gospodarkę zasobami
- Poprawa wizerunku gminy
- Większa polityczna widoczność realizowanych działań
- Poczucie wspólnoty wokół wspólnego projektu
- Korzyści ekonomiczne, spadek bezrobocia
- Poprawa efektywności wykorzystania energii, zmniejszenie opłat za energię
- Zyskanie jasnego, rzetelnego i kompletnego obrazu wydatków budżetowych związanych z wykorzystaniem energii oraz identyfikacja słabych punktów
- Opracowanie przejrzystej, kompleksowej i realistycznej strategii poprawy sytuacji





Korzyści z wdrożenia SEAP

- Dostęp do krajowych i europejskich funduszy
- Poprawa zdrowia i jakości życia mieszkańców (dzięki ograniczeniu ruchu, poprawie jakości powietrza)
- Zwiększenie niezależności energetycznej gminy
- Przygotowanie do lepszego wykorzystania dostępnych środków finansowych
- Lepsze przygotowanie do wdrażania krajowych i unijnych polityk i przepisów
- Korzyści ze współpracy sieciowej z innymi sygnatariuszami Porozumienia Burmistrzów





Gminy sygnatariusze Porozumienia Burmistrzów

- | | | |
|---------------------|-----------------|------------------|
| 1. Bestwina | 12. Jasienica | 23. Przykona |
| 2. Bielawa | 13. Jaworze | 24. Raciechowice |
| 3. Bielsko-Biała | 14. Kolbuszowa | 25. Słupsk |
| 4. Bydgoszcz | 15. Kościerzyna | 26. Śrem |
| 5. Chorzele | 16. Kozy | 27. Szczyrk |
| 6. Częstochowa | 17. Lubin | 28. Toruń |
| 7. Dąbrowa Górnicza | 18. Łubianka | 29. Tryńcza |
| 8. Dzierżoniów | 19. Łękawica | 30. Ustka |
| 9. Ełk | 20. Niepołomice | 31. Warszawa |
| 10. Gdynia | 21. Piaseczno | 32. Wilamowice |
| 11. Gniewino | 22. Porąbka | 33. Wilkowice |
| | | 34. Władysławowo |





INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI



Dziękuję za uwagę

Anna Pekar

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Niskoemisyjnej
NFOŚiGW

Tel. 22 459 05 06
a.pekar@nfosigw.gov.pl

